



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 760 /DPSG  
DATA 25.03.2011

Biro  
Ep 127  
8.04.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind serviciile de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei*”, inițiată de doamna deputat Roberta Alma Anastase – PD-L (Bp. 127/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare „*înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei, ca parte a serviciilor sociale, în scopul sprijinirii familiei*”.

Astfel, prin inițiativa legislativă se stabilesc, în principal, următoarele:

- serviciile de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei se pot organiza sub formă de creșe, centre de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei sau servicii de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei la domiciliu;

- modul de organizare și funcționare a serviciilor de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei;

- atribuțiile instituțiilor la nivel central și local;

- finanțarea serviciilor de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei;
- sancțiuni;
- abrogarea *Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările ulterioare.*

## II. Observații și propuneri

1. Asigurarea de servicii adecvate de îngrijire și supraveghere a copiilor este considerată de către Consiliul și Comisia Europeană ca fiind un pas esențial în realizarea egalității de șanse între femei și bărbați, în creșterea participării femeilor pe piața muncii și a reconcilierii vieții profesionale cu viața de familie și ocupă un loc important în cadrul politicilor Uniunii Europene. În cadrul Memorandumului Comun în Domeniul Incluziunii Sociale, semnat între România și Uniunea Europeană în 2005, România a stabilit priorități de acțiune în vederea reconcilierii carierei profesionale cu viața de familie.

Propunerea legislativă răspunde și altor obligații asumate pe plan internațional de România, care, prin adoptarea *Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare*, a transpus prevederile *Convenției ONU privind drepturile copilului*. Potrivit art. 18 alin. (3) din Convenția ONU, România are obligația, în calitate de stat parte, de a lua toate măsurile corespunzătoare pentru a asigura copiilor ai căror părinți muncesc dreptul de a beneficia de servicii și supraveghere pe timpul zilei.

Nevoia de servicii de îngrijire și supraveghere a copiilor pe timpul zilei este mult mai ridicată, dat fiind nivelul de sărăcie, în special în zonele rurale. Mai mult decât atât, în lipsa unei atente monitorizări din partea autorităților administrației publice locale, cele mai vulnerabile familii rămân în afara sistemului de protecție socială. Aceasta înseamnă că autoritățile publice locale trebuie să fie sprijinite să-și înființeze servicii de îngrijire a copilului pe timpul zilei care să asigure îngrijirea mai multor categorii de beneficiari.

2. Având în vedere faptul că, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității*

*instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, au fost desființate Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului și Inspectia Muncii, considerăm că, în cuprinsul propunerii legislative, ar trebui să se facă referire la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, și nu la cele două instituții.*

3. Considerăm că normele juridice instituite prin propunerea legislativă trebuie corelate corespunzător cu responsabilitățile și domeniul de competență distinct al autorităților administrației publice locale (primari, consilii locale, consilii județene). Astfel, evidențiem că este necesară precizarea cu exactitate a autorităților administrației publice locale la care se face referire (de exemplu la **art. 5**), având în vedere domeniul de activitate și atribuțiile distincte ale autorităților executive (primarii comunelor, orașelor, municipiilor, președinții consiliilor județene) și ale autorităților deliberative (consiliile locale, consiliile județene).

4. La **art. 4 lit. c)** și **lit. d)**, propunem eliminarea sintagmelor „...sau în baza unui contract individual de muncă încheiat cu autoritățile administrației publice locale...”, respectiv „în baza unui contract încheiat între autoritățile administrației publice locale”, întrucât aceste prevederi vor conduce la creșterea numărului de personal, precum și a cheltuielilor de personal la nivelul administrației publice locale, ceea ce contravine angajamentelor asumate de Guvern în relația cu organismele financiare internaționale.

Precizăm că prin Acordul stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional, România s-a angajat la reducerea cheltuielilor bugetului general consolidat, în special a cheltuielilor cu personalul și a numărului de angajați din sectorul bugetar.

Ca urmare, având în vedere condiționalitățile cuprinse în acordurile cu organismele financiare internaționale, respectiv diminuarea numărului de angajați din sectorul public, ar putea fi avută în vedere funcționarea bonei și baby-sitterului ca persoane fizice autorizate și nu ca persoane cu contract individual de muncă în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

5. Semnalăm faptul că, la **art. 20** din propunerea legislativă, sunt stabilite condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a putea fi bonă sau baby-sitter fără a fi menționată autoritatea care va

verifica îndeplinirea acestor condiții și documente, ce trebuie depuse ca dovadă a îndeplinirii condițiilor. Observația este valabilă și pentru **art. 21**, cu precizarea că, în situația prevăzută la **art. 21 alin. (1) lit. f)**, trebuie efectuate anumite verificări specifice activității polițienești, fapt nejustificat prin raportare la obiectul de reglementare al propunerii legislative.

6. Din prevederile **art. 30**, care reglementează finanțarea serviciilor pe surse, nu rezultă ce se finanțează din fiecare sursă în parte și în ce procent.

7. La **art. 38 alin.(1) lit. d)**, **art. 42 alin. (2)** și **art. 44** este folosită, în mod eronat, titulatura autorității responsabile cu elaborarea standardelor ocupaționale, respectiv *Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților*.

Astfel, până la apariția *Legii educației naționale nr.1/2011*, instituția cu atribuții în domeniul menționat era *Consiliul Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților*, iar după intrarea în vigoare a acestei legi, instituția abilitată în domeniul standardelor ocupaționale este Autoritatea Națională pentru Calificări, înființată prin reorganizarea Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților și a Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților.

8. Prin **art. 46** și **art. 47** din propunerea legislativă se instituie în sarcina serviciilor de îngrijire și supraveghere, respectiv a societăților comerciale și a regiilor autonome care organizează astfel de activități, obligația de a se reorganiza și acredita în termen de 1 an de la intrarea în vigoare a normelor metodologice.

În opinia noastră, în contextul actual, caracterizat de lipsa acută a spațiilor necesare desfășurării procesului educațional, dar și de un deficit de personal calificat în acest domeniu, soluția legislativă este de natură să creeze disfuncționalități majore în plan organizatorico-instituțional la nivelul serviciilor de îngrijire și supraveghere a copiilor, care se repercutează negativ asupra beneficiarilor acestor servicii, respectiv copiii.

În plus, în cazul furnizorilor privați de servicii de zi, măsura reorganizării, precum și cerințele restrictive suplimentare impuse prin

propunerea legislativă creează premisele afectării liberei inițiative, garantate de art. 45 din *Constituția României, republicată*.

Din această perspectivă, apreciem că noile condiții preconizate a fi instituite ar trebui să se circumscrie doar furnizorilor publici de servicii de zi.

9. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale art. 7 și art. 13 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, ca Expunerea de motive* a propunerii legislative să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului